

**Gemeindeverwaltung Worb**  
**Präsidialabteilung**  
Bärenplatz 1, Postfach  
3076 Worb

T +41 31 838 07 00  
F +41 31 838 07 09  
info@worb.ch  
www.worb.ch

**worb**  
Verbindet.Uns.

# **Vorschau 2021 der Einwohnergemeinde Worb**

# Inhaltsverzeichnis

Departement Präsidiales .....	3
Departement Finanzen.....	4
Departement Bau.....	5
Departement Umwelt.....	6
Departement Bildung.....	7
Departement Soziales.....	8
Departement Sicherheit .....	10
Departement Planung .....	14
Antrag und Beschluss .....	16

# Departement Präsidiales

## Andere Ziele und Massnahmen

Nr.	Ziel	Massnahme/n	Zielwert/e
1.1	Die Arbeitsabläufe und Prozesse in den Sozialdiensten sind optimiert und schriftlich festgehalten	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Fertigstellung der Organisationsentwicklung.</li> <li>– Umsetzung der Organisationsentwicklung.</li> </ul>	Die neue Organisation der Sozialdienste ist genehmigt und eingeführt.
1.2	Kommissionsarbeit: Im Rahmen der Vorberatung soll der Austausch mit den Fraktionen so verbessert werden, dass sich die Fraktionen frühzeitig mit dem Geschäft auseinandersetzen und ihre Anliegen in die Vorberatung einbringen können.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Die Erwartungen gegenüber den Kommissionen im Rahmen der politischen Geschäftsbearbeitung wird mit den Fraktionen geklärt.</li> <li>– Die Personen, die neu in einer Kommission Einsitz nehmen, werden in ihre Arbeit eingeführt. Sie kennen die an sie gestellten Erwartungen.</li> <li>– Bei grösseren, umstrittenen Projekten wird der Einsatz einer Spezialkommission geprüft.</li> </ul>	Im GGR werden weniger Geschäfte zurückgewiesen.
1.3	Das neue Dorfzentrum Rüfenacht wird im September 2021 der Bevölkerung übergeben.	In Zusammenarbeit mit den Bewohnerinnen und Bewohnern, der Dorfgemeinschaft Rüfenacht sowie den ansässigen Firmen wird eine stimmungsvolle Einweihungsfeier durchgeführt.	Durchführung des Einweihungsfestes.
1.4	Die Gemeindeverfassung entspricht den heutigen Anforderungen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Das Vorgehen zur Revision der Gemeindeverfassung wird festgelegt.</li> <li>– Die Themen werden gesammelt, die in der Gemeindeverfassung überarbeitet werden sollen.</li> </ul>	Die Projektdefinition liegt vor.

# Departement Finanzen

## Ziele und Massnahmen aus dem Legislaturprogramm

Nr.	Legislaturziel	Massnahme/n	Zielwert/e
2.1	Es besteht ein Erlass über die kommunale Bodenpolitik. (Ziel 03/02/01/01)	Abschluss des Projektes "Aktive und nachhaltige Boden- und Wohnbaupolitik" und Auflösung der nichtständigen Kommission.	Erlass.
2.2	Die Gemeinde vermittelt durch Erwerb, Verkauf oder Bau-rechtseinräumung Grundstücke, um die innere Entwicklung voranzutreiben und den genossenschaftlichen Wohnungsbau zu fördern. (Ziel 03/02/01/02)	Basierend auf den Resultaten aus 2.1 Rahmenbedingungen ein-nen noch zu definierenden "Kümmerer" festlegen.	Pflichtenheft.
2.3	Auswirkungen der Investitionen der Spezialfinanzierungen auf die Verschuldung. (Ziel 03/05/01)	Für Investitionen innerhalb der Spezialfinanzierungen Wasser- ver- und Abwasserentsorgung sind separate Schuldengrenzen festzulegen.	Ergänzung Schuldengrenze.
2.4	Nicht mehr benötigte und strategisch unbedeutende Liegen-schaften des Finanzvermögens werden abgegeben. (Ziel 03/05/03/01)	Basierend auf den Resultaten aus 2.1 Vorschläge zuhanden des GGR erarbeiten.	GGR Beschluss.

## Andere Ziele und Massnahmen

Nr.	Ziel	Massnahme/n	Zielwert/e
2.5	Die Familiengärten werden mittels eines Vereins geführt.	Gründungsversammlung, sobald das die aktuelle Coronasitua-tion wieder zulässt.	Familiengartenverein über-nimmt die Verantwortung.
2.6	Entlastung der künftigen Budgets.	Auftrag des Gemeinderates an die Departemente/Verwaltung zur Überprüfung des Leistungsabbaus und des Leistungsver-zichts mittels Checklisten.	Gemeinderatsbeschluss und Antrag an den GGR gemäss Finanzkompetenz.

# Departement Bau

## Ziele und Massnahmen aus dem Legislaturprogramm

Nr.	Legislaturziel	Massnahme/n	Zielwert/e
3.1	Bei den gemeindeeigenen Liegenschaften wird auf eine naturnahe Bepflanzung geachtet. (Ziel 02/02/03/01)	Konzept mit Massnahmenplan weiter umsetzen.	Projektrealisierungen.
3.2	Der Einsatz erneuerbarer Energien wird gefördert. (Ziel 02/02/03/02)	Mittels Einsatz erneuerbarer Energien Vorbildfunktion der Gemeinde beweisen.	Variantenbeschreibungen im Vorprojektstadium.
3.3	Bauwillige erhalten Informationen zu wirkungsvollen energetischen Sanierungen. (Ziel 02/02/05/01)	Informationsmaterial aktuell halten.	Informationsmaterial.

## Andere Ziele und Massnahmen

Nr.	Ziel	Massnahme/n	Zielwert/e
3.4	Neubau Tagesschule.	Ausschreibung und Vergabe der Arbeiten, Baustart.	Baustart.
3.5	Sanierung Oberstufenzentrum Worboden.	Durchführung Studienauftrag und Wahl Realisierungskonzept.	Realisierungskonzept liegt vor.
3.6	Einbau Gemeinschaftsraum Wattenwil.	Ausschreibung und Vergabe der Arbeiten, Baustart im Sommer.	Realisierung im 2021.
3.7	Umgestaltung Zentrum Rüfenacht (Sonnenareal).	Fertigstellungsarbeiten.	Bauvollendung.
3.8	Wasserversorgung Wattenwil – Bangerten.	Anschluss Wattenwil – Bangerten an die öffentliche Wasserversorgung.	Bauvollendung bis 3. Quartal 2021.
3.9	Sanierung Bollstrasse – Wasserversorgung.	Sanierung Wasserversorgung im Rahmen der kantonalen Strassensanierung.	Realisierung im 2021.

# Departement Umwelt

## Ziele und Massnahmen aus dem Legislaturprogramm

Nr.	Legislaturziel	Massnahme/n	Zielwert/e
4.1	Es besteht ein Konzept über die Erhaltung und Aufwertung der Artenvielfalt. (Ziel 02/01/02/01/01)	Konzept mit Massnahmenplan umsetzen	Konzept umsetzen
4.2	Die Bevölkerung ist für die Abfallvermeidung und -trennung sensibilisiert. (Ziel 02/03/01/02/01)	Bevölkerung über Beiträge in der Worber Post sensibilisieren	1 Informationsbeitrag/ Jahr
4.3	Die Bevölkerung ist für den sorgsamen Umgang mit dem Trinkwasser sensibilisiert. (Ziel 02/05/01/04/01)	Informationsanlässe durchführen	1 Informationsanlass/ 4 Jahre
4.4	Lokale – auch verpackungsarme – Produkte sind bekannt. (Ziel 03/03/04/01/01)	Vermarktung lokaler Produkte mittels Publikationen fördern	Gemeindewebsite Worber Post

## Andere Ziele und Massnahmen

Nr.	Ziel	Massnahme/n	Zielwert/e
4.5	Förderung erneuerbare Energien	Reglement zur Förderung erneuerbarer Energie	Einführung per 2022
4.6	Förderung Biodiversität	Verordnung zur Förderung der Biodiversität	Genehmigung Verordnung

# Departement Bildung

## Ziele und Massnahmen aus der Bildungsstrategie

Nr.	Legislaturziel	Massnahme/n	Zielwert/e
5.1	In den Schulen Worb werden herausfordernde Situationen gemeinsam angegangen. Lösungen sollen schulintern rasch umsetzbar und für die Beteiligten wirksam sein. Vielfalt wird als Chance genutzt. Der Unterricht ist schülerzentriert.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Kommunikationsformen und -kanäle werden evaluiert und bei Bedarf angepasst. Ein besonderes Augenmerk gilt der Einbindung der Eltern mit Migrationshintergrund.</li> <li>– Abklärung, ob eine Koordinationsstelle eingerichtet werden soll, wie Spielgruppen besser unterstützt werden könnten und ob Sprachstandserfassungen eingeführt werden könnten.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Evaluierte und allenfalls angepasste Kommunikationsformen.</li> <li>– Die Abklärungsergebnisse liegen vor.</li> </ul>
5.2	Das Angebot der Schulen Worb wird laufend weiterentwickelt. Es ist zu prüfen, ob und wie die bestehenden Schulmodelle angepasst oder verbessert werden können und wo es Raum für Gestaltungsmöglichkeiten gibt. Die Begabungen der einzelnen Schülerinnen und Schüler sollen gefördert werden.	Erstellung eines Konzepts Ganztageschulen samt Kostenschätzung.	Das Konzept liegt vor.
5.3	Die Schulen Worb sind für gute Rahmenbedingungen bekannt. Die Lehrpersonen sind motiviert, an den Schulen Worb zu arbeiten. Die Infrastruktur ist zeitgemäss und zweckdienlich. Wenn nötig wird sie angepasst, damit sowohl die Schülerinnen und Schüler als auch die Lehrpersonen optimal profitieren.	IST-Analyse der Unterrichtszimmer und SOLL-Entwurf pro Schulhaus.	Die Analyse und der Soll-Entwurf liegen vor.

## Andere Ziele und Massnahmen

Nr.	Ziel	Massnahme/n	Zielwert/e
5.4	Die Schulanlagen werden optimal genutzt.	Prüfung einer Mischnutzung in der Schulanlage Richigen.	Die Studie liegt vor.

# Departement Soziales

## Ziele und Massnahmen aus dem Legislaturprogramm

Nr.	Legislaturziel	Massnahme/n	Zielwert/e
6.1	In Worb besteht ein Kompetenzzentrum Alter. Die Projektphase dauert bis 31. Dezember 2021. Die definitive Einführung muss geklärt und mit der Politik geregelt werden. (Ziel 01/06/01/02/01)	Der Vertrag mit der Stiftung Altersbetreuung Worb zur Einführung und der Projektphase des "Zentrum Alter Worb" läuft Ende Jahr aus. Es ist zu prüfen, ob das Angebot ständig geführt werden soll und wenn ja wie und mit welchen Mitteln.	Der politische Wille und der Bedarf der Betroffenen sind geklärt. Die Sozialbehörde hat dem Gemeinderat einen Vorschlag unterbreitet. Ende August 2021 liegt ein Entscheid vor.
6.2	Die Gemeinde versucht, die ansässigen Asylantinnen und Asylannten bei der Integration möglichst gut zu unterstützen. (Ziel 01/07/02/01)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Der runde Tisch Asyl hat wegen mehrerer Gründe seit September 2019 nicht mehr stattgefunden. Seit der Welle im Jahr 2015 ist die die Anzahl Asylsuchender in der Fisso stark zurückgegangen, der Gutshof ist geschlossen. Der Kanton hat ebenfalls etliche andere Zentren geschlossen. Dass in der Fisso noch Flüchtlinge sind, hat mit Covid19 einen direkten Zusammenhang.</li> <li>- Der schleppende Übergang von der Heilsarmee Flüchtlingshilfe zum Schweizerischen Roten Kreuz per 1. Juli 2020 hat Spuren hinterlassen. Auswirkungen davon spürt auch das Gleis2 Sozialwerk und ist direkt betroffen. Absprachen auf kleinem Raum könnten hier wiederum helfen, die Puzzleteile einzufügen und die Zusammenarbeit zu optimieren.</li> </ul>	Der runde Tisch findet wieder regelmässig nach Bedarf statt und es ist geklärt, wer daran teilnimmt und welche Aufgaben die einzelnen "Player" haben. Eine enge Zusammenarbeit mit dem Schweizerischen Roten Kreuz im Asylwesen ist für die Gemeinde Worb wichtig. Gespräche müssen regelmässig stattfinden.
6.3	Die Weiterbehandlung der folgenden Motionen sind geklärt: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Massnahmen zur Integration von Migrantinnen</li> <li>- Integration von Kindern aus sozial benachteiligten Familien</li> </ul>	Der bereits bestehende Entwurf des Realisierungsvorschlages wird weiterbearbeitet. Player zusammenbringen und Konkretisierung der möglichen Massnahmen.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Asylantenfamilien erhalten bessere Unterstützung in der Integration</li> </ul>

Nr.	Legislaturziel	Massnahme/n	Zielwert/e
	Die Motionen werden vom Departement Bildung an das Departement Soziales übergeben. Enge Zusammenarbeit der beiden Departemente zu diesen Themen.		<p>und im Erwerb der Sprache.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Sozial benachteiligte Familien identifizieren und unterstützen, insbesondere die Kinder.</li> <li>– Frühförderung von Kleinkindern vorantreiben.</li> <li>– Prozesse institutionalisieren und die Schule entlasten.</li> </ul>

# Departement Sicherheit

## Ziele und Massnahmen aus dem Legislaturprogramm

Nr.	Legislaturziel	Massnahme/n	Zielwert/e
7.1	Die Gemeinde verfügt über ein etabliertes Netzwerk an Ersthilfeleistenden (First Responder). Zur Erinnerung: Ehrenamtliche Lebensretter sorgen für eine koordinierte Ersthilfe, die das Zeitintervall bis zum Eintreffen der Ambulanz überbrückt. (Ziel 01/03/01/02)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Die Gemeinde führt Veranstaltungen durch, an denen der Bevölkerung der Umgang mit Defibrillatoren in Notsituationen nähergebracht wird.</li> <li>– Den Bürgerinnen und Bürger werden die Nothilfekurse des Samaritervereins ans Herz gelegt. Interessierte werden zur Ausbildung als "First Responder" motiviert.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Anlässe für die Bevölkerung sind durchgeführt.</li> <li>– Der Samariterverein hat zusätzliche AED/BLS-Kurse in Quartieren durchgeführt. Die Zahl der für Worb gemeldeten First Responder ist um 10 gestiegen.</li> </ul>
7.2	Der Detailhandel im verkehrsberuhigten Zentrum wird gefördert. (Ziel 03/03/01/03)	Die Nutzung der Parkplätze im Zentrum von Worb wird überprüft und allenfalls mittels Änderung des Parkplatzreglements angepasst.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Nutzerzahlen und Nutzungsdauer sind analysiert.</li> <li>– Detailhandelsgeschäfte und Grossverteiler sind befragt.</li> <li>– Erkenntnisse liegen der Sicherheitskommission und dem Gemeinderat vor.</li> </ul>

## Andere Ziele und Massnahmen

Nr.	Ziel	Massnahme/n	Zielwert/e
7.3	Zusammenarbeitsvertrag mit der Kantonspolizei.	In Umsetzung des neuen kantonalen Polizeigesetzes wird geprüft, ob (allenfalls zusammen mit anderen Gemeinden der Region) mit der Kantonspolizei ein Zusammenarbeitsvertrag zur Schaffung von zwei zusätzlichen Polizistenstellen abgeschlossen werden soll. Dazu wird die Zusammenarbeit mit den Gemeinden der Region gesucht.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Das Interesse anderer Gemeinden ist erhoben.</li> <li>– Unsere Bedürfnisse sind in einem Projekt abgeklärt.</li> <li>– Eventuell ist eine Geschäftsvorlage erarbeitet.</li> </ul>
7.4	Tempo-30-Zone Vechigenstrasse – Egggasse, Farbstrasse - Schützenhausstrasse.	Die Umsetzung einer Tempo-30-Zone gemäss Bevölkerungsbefragung im Jahr 2020 wird geplant.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Die notwendigen Verkehrsmessungen sind durchgeführt.</li> <li>– Der Auftrag für die Erarbeitung der Verfahrensunterlagen ist erteilt.</li> </ul>
7.5	Tempo-30-Zone Rüfenacht West.	Die Umsetzung einer Tempo-30-Zone gemäss Bevölkerungsbefragung im Jahr 2019 wird geplant.	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Die notwendigen Verkehrsmessungen sind durchgeführt, das Gutachten ist erstellt.</li> <li>– Eine geeignete Informationsflyer für die Anwohnerinnen und Anwohner über die beabsichtigten Massnahmen ist vorbereitet.</li> </ul>

Nr.	Ziel	Massnahme/n	Zielwert/e
7.6	Friedhof: – Das genehmigte "Gesamtkonzept Gräber- und Friedhofplanung" wird schrittweise umgesetzt. – Die Möglichkeiten für weitere Formen der Bestattung werden vergrössert.	– Die Umsetzung der nächsten Etappe gem. Gesamtkonzept wird angegangen. – Das Bedürfnis und das Angebot für Erdbestattungen in einem Gemeinschaftsgrab werden geprüft.	– Die Massnahmen sind umgesetzt. – Die Bedürfnisse sind abgeklärt. – Bei Bedarf ist ein Antrag an die SIK und GR erarbeitet.
7.7	Parkplatzbewirtschaftung: Kontaktlose Bezahlungsmöglichkeiten.	Die gängigen Tools für bargeldlose Zahlungen sind eruiert und abgeklärt.	Die gängigen bargeldlosen Zahlungsmöglichkeiten für Parkgebühren sind eingeführt.
7.8	Plakatierung: Die Buchungen für die Plakatierung an den "Worb Aktuell"-Standorten wird vereinfacht. Die Leerzeiten werden genutzt.	– Es wird ein Online Tool und die Online-Bezahlung zur Buchung der Plakatanschlagstellen von "Worb Aktuell" eingeführt. – Die Leerzeiten der "Worb Aktuell"-Standorte werden für die Eigenwerbung der Gemeinde Worb genutzt.	– Die Online Tools sind eingeführt. – Das Angebot ist den Nutzerinnen und Nutzern bekannt. – Die Plakatanschlagstellen "Worb Aktuell" sind ganzjährig genutzt.
7.9	Parkierung Kreuzgasse.	– Das Parkieren in der Kreuzgasse wird in Zusammenarbeit mit den Anliegern geklärt. – Nach Möglichkeit werden Blaue-Zone-Parkplätze markiert.	Die Parkierung in der Kreuzgasse ist geregelt.
7.10	Zusammenarbeit ZSO: Die Folgen des neuen Bundesgesetzes mit massiv niedrigerem Personalbestand bedarf einer weiteren Zusammenarbeit mit den Organisationen der Region. Die Zusammenarbeit mit den ZSO-Regionen um Münsingen (Aaretal) und Konolfingen (Kiesental) wird gesucht.	– Gespräche mit den Sitzgemeinden Konolfingen und Münsingen zur Klärung der Absichten. – Planung des weiteren Vorgehens.	– Es besteht Klarheit über die Absichten der angrenzenden ZSO-Regionen. – Der Wille der Gemeinde Worb zu verstärkter Zusammenarbeit bis hin

Nr.	Ziel	Massnahme/n	Zielwert/e
			zu einer Fusion ist deponiert. – Es besteht ein Mehrjahresplan zum weiteren Vorgehen.
7.11	Notfalltreffpunkte: Der Kanton möchte, dass Worb als regionales Zentrum einen Notfalltreffpunkt für die Bevölkerung bereitstellt.	– Das RFO erarbeitet ein Basiskonzept. – Die Gemeinde entscheidet über eine mögliche Umsetzung	Über die Einführung eines Notfalltreffpunktes ist entschieden.
7.12	Pilzkontrolle: Ausgebildete Pilzkontrolleure, die in Worb leben oder arbeiten, haben mit der Gemeinde das Gespräch gesucht und möchten eine Pilzkontrolle anbieten.	Das Departement Sicherheit prüft die Möglichkeit, der Bevölkerung eine Pilzkontrolle anzubieten.	Ob eine Pilzkontrolle eingeführt wird, ist entschieden.

# Departement Planung

## Ziele und Massnahmen aus dem Legislaturprogramm

Nr.	Legislaturziel	Massnahme/n	Zielwert/e
8.1	Die Zahl der Einwohnerinnen und Einwohner nimmt im Jahresdurchschnitt um rund 50 Personen zu. (Ziel 01/01/01/01)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– OP: Abschliessende Auflage, Kantonale Genehmigung. Die neu geschaffenen Möglichkeiten der Inneren Entwicklung werden damit rechtskräftig.</li> <li>– Stärnematte: Der Studienauftrag wird abgeschlossen. Basierend auf dem Siegerprojekt wird ein Richtprojekt ausgearbeitet. Die erforderliche Änderung der baurechtlichen Grundordnung wird erarbeitet, in Mitwirkung gebracht und zur Vorprüfung eingereicht.</li> <li>– Zentrum Rüfenacht: Die Entwicklungsmöglichkeiten der gemeindeeigenen Parzellen 980 (Verwaltungsvermögen), 1005 und 1338 (jeweils Finanzvermögen) werden geprüft und geklärt.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– OP: Die kantonale Genehmigung liegt vor.</li> <li>– Stärnematte: Die Planunterlagen sind zur Vorprüfung eingereicht.</li> <li>– Zentrum Rüfenacht: Der Entscheid über die Entwicklung dieser Parzellen liegt vor.</li> </ul>
8.2	Die Areale mit bedeutendem Verdichtungspotenzial sind etappenweise besser genutzt. (Ziel 01/01/02/02)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Für das Areal der ehemaligen Haushaltungsschule Sonnhalde wird im Rahmen eines qualitätssichernden Verfahrens ein Bauungs- und Erschliessungskonzept ausgearbeitet. Gestützt auf das Ergebnis wird die erforderliche Änderung der baurechtlichen Grundordnung ausgearbeitet und in Mitwirkung gebracht.</li> </ul>	Der Mitwirkungsbericht liegt vor.
8.3	Die Ansiedlung neuer Firmen ist erfolgreich. (Ziel 03/01/01/03)	<ul style="list-style-type: none"> <li>– BEGA: Das Entwicklungspotential der Parzelle 181 wird zusammen mit der Grundeigentümerschaft und dem AGR ausgelotet.</li> </ul>	Die Entwicklungsmöglichkeiten sind mit dem AGR geklärt.

8.4	Das Bedürfnis nach alternativen Mobilitätsprojekten ist erhoben. (Ziel 01/02/01/01)	- Die Einführung des Mybuxi wird geprüft (aktuell u.a. in Bolligen und Ostermundigen in Betrieb).	Das Prüfergebnis liegt vor.
-----	---	---	-----------------------------

#### Andere Ziele und Massnahmen

Nr.	Ziel	Massnahme/n	Zielwert/e
8.5	Massnahmenumsetzung aus den Richtplänen der Ortsplanung.	Massnahmen priorisieren und Umsetzung terminieren.	Der Umsetzungsplan liegt vor.
8.6	Diverse Anliegen von Grundeigentümern und weitere erforderliche Anpassungen an den Planunterlagen werden im Rahmen einer Teilortsplanungsrevision TOP 21 bearbeitet.	Die Planunterlagen der TOP 21 werden ausgearbeitet, in Mitwirkung gebracht und zur kantonalen Vorprüfung eingereicht.	Die Planunterlagen sind zur kantonalen Vorprüfung eingereicht.

# Antrag und Beschluss

Der Gemeinderat stellt dem Grossen Gemeinderat den Antrag, in Anwendung von Art. 49 Abs. 2 Bst. b der Gemeindeverfassung vom 13. Juni 1999 den folgenden

## Beschluss

zu fassen:

Der Grosse Gemeinderat nimmt Kenntnis von der Vorschau 2021.

Worb, 1. März 2021

Namens des Gemeinderates

sig. Niklaus Gfeller  
Gemeindepräsident

sig. Christian Reusser  
Gemeindeschreiber